

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea modalității de gestiune a unor activități din cadrul Serviciului de salubritate a orașului Simeria

Prin proiectul de hotărâre supus spre dezbateră și adoptare Consiliului Local al orașului Simeria, se propune alegerea modalității de gestiune a următoarelor activități din cadrul Serviciului de salubritate a orașului Simeria :

- a) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- b) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- c) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

Gestiunea serviciilor de utilități publice din rândul cărora face parte și serviciul de salubritate reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere prevederile Cap. III "Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice", din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a caietelor de

sarcini ale activităților de salubritate, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, prin hotărâri ale Consiliului Local al orașului Simeria.

Prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Simeria cu nr. 64/2014, modificată prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Simeria cu nr. 125/2016, s-a înființat Serviciul Public Comunitar de salubritate al orașului Simeria.

Prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Simeria cu nr. 125/2016 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului Public Comunitar de salubritate al orașului Simeria, care a fost completat și modificat prin HCL 13/2019 și prin HCL 82/2019.

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă

În prezent orașul Simeria are în derulare contracte de prestări servicii pentru realizarea următoarelor activități ale serviciului de salubritate :

- contract de prestări servicii nr. 583/13.01.2021 pentru măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice având ca prestator SC SIMPRESTUTIL SRL cu o durată până la data de 13.05.2021 ;

- contract de prestări servicii nr. 15299/31.12.2020 pentru curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț având ca prestator SC SIMPRESTUTIL SRL cu o durată până la data de 31.12.2021 ;

Ambele contracte au fost atribuite prestatorului prin achiziție inițiată din catalogul electronic al Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

Pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare nu există încheiat vreun contract.

Luând în considerare necesitatea dezvoltării, eficientizării și creșterii performanțelor în realizarea activităților de salubritate este necesară o predictibilitate pentru operatorul de servicii, lucru ce nu poate fi realizat prin actuala modalitate a gestiunii delegate a activităților de salubritate, prin contracte de prestări servicii anuale.

Prin urmare proiectul de hotărâre propune gestiunea directă ca fiind modalitatea de gestiune a unor activităților respective din cadrul Serviciului public de salubritate a orașului Simeria.

Propunerea alegerii modalității de gestiune directă și atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii a activităților respective, societății comerciale SIMPRESTUTIL S.R.L., cu sediul în orașul Simeria, str. Avram Iancu, înregistrată în Registrul Comerțului al județului Hunedoara cu nr. J20/1070/2012, CUI 30948835, având ca asociat unic orașul Simeria, se fundamentează pe concluziile studiului de oportunitate întocmit în acest scop, anexat proiectului de hotărâre și în baza următoarelor prevederi legale :

Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- **Articolul 23**

„(1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

- a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv *contracte de delegare a gestiunii* serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe”;

- **Articolul 28**

- (2) „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

- b) **Articolul 28**

(2¹): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Prezentul raport conține următoarele anexe (care se vor constitui și anexe la hotărâre):

- Anexa nr.1 - Studiul de oportunitate privind modalitatea de gestiune a unor activități din cadrul serviciului public de salubritate a orașului Simeria;
- Anexa nr.2 – Contractul de delegare a gestiunii activităților specifice serviciului public de salubritate a orașului Simeria, pentru activitățile serviciului de salubritate;
- Anexa nr. 3 - Caietul de sarcini al Serviciului public de salubritate a orașului Simeria, pentru activitatea privind măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- Anexa nr.4 - Caietul de sarcini al Serviciului public de salubritate a orașului Simeria, pentru activitatea privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- Anexa nr.5 - Caietul de sarcini al Serviciului public de salubritate a orașului Simeria, pentru activitatea privind colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- Anexa nr.6 - indicatorii de performanță ai activităților Serviciului public de salubritate a orașului Simeria;

- Anexa nr.7 - tarifele stabilite pentru activitățile specifice Serviciului public de salubritate a orașului Simeria;

- Anrxa nr. 8 – Lista de inventar a bunurilor mobile și imobile, proprietate publică a orașului Simeria.

În temeiul prevederilor art. 1 alin. (2) lit. "e", art. 2 lit."e" și "g", a art. 3, a art. 8, alin. (3), lit. "d", lit."d1", lit. "i" și lit. "k", a art. 22, alin. (1), alin. (2), lit. "a", alin. (3) și alin. (4), a art. 23, alin. (1), lit. "a", art. 24, alin. (1), lit. "b" , art. 28, alin. (2), lit. "b" și alin. (2^1), din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor art. 2, alin. (3), lit."f", lit. "g", lit. "h"și alin. (9), a art. 6, alin. (1), lit. "e", lit. "f", lit. "h", lit. "i", și lit. "l", a art. 8 alin. (1), a art. 12, a art. 14, alin. (2), a art. 16, a art. 25 și a art. 26 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, a Ordinului ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, a Ordinului ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, precum și a Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,

competența dezbaterii și adoptării prezentului proiect de hotărâre aparține Consiliului Local al orașului Simeria în baza dispozițiilor art. 129, alin 2, lit."d", alin. 6 lit. „a” și alin. 7 lit. „n” și ale art. 196, alin 1, lit. „a” din OUG nr. 57/2019, privind codul administrativ.

Față de cele expuse mai sus, considerăm proiectul de hotărâre privind aprobarea modalității de gestiune a unor activități din cadrul Serviciului public de salubritate a orașului Simeria și atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune a acestor activități, în forma prezentată, ca fiind legal și oportun.

Șef Serviciu GUPMP

Iacob George

